آیین‌نامه مالی شهرداریها

قسمت اول - امور معاملات مصوب ۱۳۴۶.۴.۱۲ کمیسیون مشترک کشور

ماده ۱ - معاملات شهرداریها از نظر میزان مبلغ به سه نوع تقسیم می‌شود: نوع اول - معاملات جزئی که میزان آن از پنجاه هزار ریال تجاوز نخواهد کرد. نوع دوم - معاملات متوسط که میزان آن بیشتر از پنجاه هزار ریال و کمتر از پانصد هزار ریال باشد.

نوع سوم - معاملات عمده که میزان آن پانصد هزار ریال و بیشتر خواهد بود.

ماده ۲ - در مورد معاملات جزئی متصدی خرید یا کسی که وظیفه مذکور کتباً از طرف شهردار به او ارجاع گردیده مکلف است بهای جنس یا اجرت‌کار مورد معامله را به نحو ممکنه و به مسئولیت خود به دست آورده با جلب موافقت کتبی مقامات زیر اقدام نماید: الف - در شهرداریهایی که درآمد سالانه آنها تا ۱۰ میلیون ریال است موافقت شهردار. ب - در شهرداریهایی که درآمد سالانه آنها از ۱۰ میلیون ریال تا ۵۰ میلیون ریال است موافقت متصدی امور مالی.

ج - در شهرداریهایی که درآمد سالانه آنها از ۵۰ میلیون ریال بیشتر است موافقت رییس کارپردازی.

تبصره ۱ - ذکر نام و نام خانوادگی و امضاء و سمت متصدی خرید و همچنین آدرس و مشخصات کامل فروشنده جنس یا انجام دهنده کار در ذیل‌سند ضروری است.

تبصره ۲ - شهردار می‌تواند به موجب ابلاغ کتبی انجام بعضی از انواع معاملات جزئی را که در این ماده اختیار تصویب آنها به متصدی امور مالی یاریس کارپردازی داده

شـــده اســـت موکول بـه موافقـت کتبی خود نمـایـد و یـا اختیـار رییس کـارپردازی را بـه متصـــدی امور مالی یا رییس حسابداری شهرداری‌واگذار کند.

مـاده ۳ - در مورد معـاملات متوســط متصـــدی خریـد بـایـد حـداقـل از ســـه نفر فروشـــنـدگـان کـالا یـا لنجـام‌دهنـدگـان کـار از هر یـک جـداگـانـه اســـتعلام کتبی کـه‌مشـــعر بر تعیین و تصـــریح نوع و مشـــخصـــات کـامـل جنس یـا موضـــوع کـار مورد معـاملـه و مقـدار و شـــرایط معـاملـه و مـدت تحویـل بـاشـــد اخـذ و فروشـــنـده کـالا یـاانجـام دهنـده کـار بـایـد حـداقـل بهـاء ممکنـه را ضـــمن تعیین مـدت و نشـــلنی دقیق خود در برگ اســـتعلام بهـا ذکر و بـا قیـد تـاریخ امضـــاء نموده متصـــدی خریـدصـــحـت منـدرجـات آن را گواهی نمـایـد. انجـام معـاملـه پس از موافقـت کمیســـیون معـاملات مرکـب از شـــهردار یـا معـاون شـــهرداری متصـــدی امور مـالی و یـک نفراز رؤســـا واحـدهـا یـا امضـــاء ارشـــد شـــهرداری بنـا بـه تنـاســـب کـار و بـه انتخـاب شـــهردار مجاز خواهـد بود و تصـــمیمات کـمیســـیـون بـه اتفـاق آراء و یـا بـا اکـثریـت دورأی مـوافـق در صـــورتـی مـنـاط اعـتبـار خـواهـد بود که شهردار یا معاون او یکی از آن دو نفر باشد.

تبصـــره - در شـــهرداریهـایی کـه درآمـد ســـالانـه آنهـا از ۵۰ میـلیون ریـال بیشـــتر اســـت در صـــورتی کـه شـــهرداری فـاقـد معـاون بـاشـــد شـــهردار می‌توانـد رییس‌کـارپردازی یـا یکی از اعضـــاء دیگر شـــهرداری را بـه عضـــویت کمیســـیون معـاملات انتخـاب ولی تصـــمیمات کمیســـیون را موکول بـه تأیید خود نماید.

مـاده ۴ - معـاملات عمـده بـایـد بـه طور کلی بـا تشـــریفـات منـاقصـــه یـا مزایـده عمومی و یـا منـاقصـــه محـدود انجـام شـــود اگر ترک منـاقصـــه ضـــروری تشـــخیص‌گردد بـه طریق زیر انجـام خواهـد شد.

الف - در صورتی که میزان معامله کمتر از دو میلیون ریال باشد بنا به پیشنهاد مستدل و موجه شهردار و تصویب انجمن شهر.

ب - در صورتی که میزان معامله از دو تا پنجاه میلیون ریال باشد بنا به پیشنهاد مستدل و موجه شهردار و تصویب انجمن شهر و تأیید وزارت‌کشور.

ج - در صورتی که میزان معامله از پنجاه میلیون ریال بیشتر باشد بنا به پیشنهاد مستدل و موجه شهردار و تصویب انجمن شهر و تأیید وزارت‌کشور و تصویب هیأت دولت.

تبصره ۱ - در مورد مناقصه محدود شهرداری از بین فهرست مقاطعه‌کاران واجد شرایط منتخبه توسط سازمان برنامه یا وزارت راه حداقل شش‌شرکت یا مؤسسه واجد شرایط را دعوت خواهد نمود.

تبصره ۲ - موارد استفاده از مناقصه محدود با تصویب انجمن شهر تعیین می‌شود و طرز عمل بر طبق صوابدید انجمن شهر به ترتیبی خواهد بود که‌در آیین‌نامه مناقصه امور ساختمانی وزارت راه مصوب اسفند ماه ۱۳۳۸ و یا آیین‌نامه مربوط در سازمان برنامه مقرر است.

در مواردی که در آیین‌نامه‌های فوق وزیر و مدیر عامل نوشته شده شهردار و در مواردی که هیأت عامل نوشته شده انجمن شهر جایگزین آن خواهد بود.

تبصره ۳ - در مورد کالاهای انحصاری دولت و کالاها یا خدمات منحصر به فرد انجام معامله با نمایندگیهای رسمی و انحصاری فروش کالا پس ازگواهی کمیسیون معاملات مبنی بر انحصاری بودن کالا یا خدمات با ترک مناقصه بلامانع خواهد بود و در مورد کالاهای انحصاری غیر دولتی بهاء کالا باگواهی اداره کل نظارت بر قیمتها یا اتاق بازرگانی استان تعیین و پرداخت خواهد گردید.

قسمت دوم – مناقصه

الف - آگهی مناقصه

ماده ۵ - در معاملات عمده آگهی مناقصه یا مزایده در دو نوبت به فاصله حداقل یک هفته به تشخیص شهردار در روزنامه رسمی کشور و حداقل‌یکی از جراید کثیرالانتشار تهران و در صورت وجود روزنامه محلی در یکی از روزنامه‌های محلی به شرح و شرایط زیر منتشر می‌گردد:

۱ - نوع و میزان کالا با کار. مدت انجام کار - محل تحویل. مهلت قبول پیشنهادات. محل اخذ اسناد مناقصه یا مزایده و تسلیم پیشنهادها.

۲ - دادن سپرده‌ای که از پنج درصد مبلغ کل برآورد کمتر نباشد به صورت نقد یا اسناد خزانه یا ضمانت‌نامه بانکی.

۳ - ذکر این که برندگان اول و دوم و سوم مناقصه یا مزایده هرگاه حاضر به انعقاد قرارداد نشوند سپرده آنان به ترتیب ضبط خواهد شد.

۴ - ذکر این که سایر اطلاعات و جزئیات مربوط به معامله در اسناد مناقصه یا مزایده مندرج است.

۵ - ذکر این که شهرداری در رد یا قبول هر یک از پیشنهادها مختار است.

تبصره - مدت قبول پیشنهادها از تاریخ نشر آخرین آگهی در داخله از ۱۰ روز و در خارجه از ۶۰ روز نباید کمتر باشد.

ب - تشکیل کمیسیون مناقصه یا مزایده و رسیدگی به پیشنهادات و تشخیص برنده. مناقصه یا مزایده

ماده ۶ - رسیدگی به پیشنهادهای مربوط به مناقصه یا مزایده به عهده هیأت عالی معاملات شهرداری مرکب از شهردار. رییس امور مالی یاحسابداری شهرداری. یک نفر از افراد بصیر و مطلع در معامله مورد نظر به پیشنهاد شهردار و تأیید لنجمن شهر خواهد بود.

تبصره - تصمیمات هیأت به اتفاق آراء و یا به اکثریت دو رأی مشروط بر این که شهردار یکی از آن دو نفر باشد مناط اعتبار خواهد بود.

ماده ۷ - کمیسیون باید در وقت مقرر که در آگهی مناقصه یا مزایده یا دعوتنامه مناقصه محدود قید گردیده تشکیل شود و پیشنهادهای رسیده را درصورتی که تعداد آنها سه یا بیشتر باشد مفتوح و مورد رسیدگی قرار دهد و اگر تعداد پیشنهادهای رسیده از سه فقره کمتر بود مناقصه یا مزایده را تجدیدو مراتب را در صورت مجلس تنظیمی قید نماید. در مناقصه یا مزایده مجدد ولو آن که تعداد پیشنهادها کمتر از سه فقره باشد کمیسیون پیشنهادها را باز ومورد رسیدگی و ترتیب اثر قرارداد خواهد داد. کمیسیون مکلف است از روز قرائت پیشنهادها حداکثر ظرف یک هفته نظر خود را اعلام کند و در مواردااستثنایی این مهلت با تصویب شهردار تا بیست روز دیگر قابل تمدید خواهد بود.

ماده ۸ - هرگاه برنده مناقصه یا مزایده از انجام معامله خودداری کند یا پس از ابلاغ قانونی حداکثر تا هفت روز حاضر به انعقاد قرارداد نشود سپرده اوبه نفع شهرداری ضبط و قرارداد با نفر بعدی منعقد خواهد گردید و در صورتی که برندگان دوم و

سوم نیز ظرف مهلت هفت روز پس از ابلاغ قانونی‌حاضر به عقد قرارداد نشوند سپرده آنان به نفع شهرداری ضبط خواهد شد.

قسمت سوم - انعقاد پیمان

ماده ۹ - شهرداری مکلف است هنگام تنظیم و عقد پیمان معادل ۱۰ درصد کل مبلغ مورد پیمان را به منظور تضمین حسن انجام کار از پیمانکارتضمین‌نامه بانکی یا اسناد خزانه به عنوان سپرده دریافت دارد.

ماده ۱۰ - حق ارجاع داوری در هیچ یک از پیمانها نباید قید گردد مگر این که در موارد استثنایی و بنابه پیشنهاد مستدل و موجه شهرداری قبلاً به‌تصویب انجمن رسیده باشد.

قسمت چهارم - ترتیب تحویل

ماده ۱۱ - جنس یا کار انجام شده هرگاه مربوط به معاملات جزئی باشد تحویل آن به وسیله انباردار یا اداره درخواست‌کننده انجام خواهد شد و درمورد معاملات متوسط باید تحویل با نظارت کمیسیونی مرکب از سه نفر به انتخاب شهردار انجام پذیرد و در معاملات عمده کمیسیون تحویل مرکب‌خواهد بود از دو نفر نماینده منتخب شهردار و یک نفر نماینده ذیصلاحیت به انتخاب انجمن شهر.

ماده ۱۲ - در معاملات متوسط و عمده برای تحویل هر فقره جنس یا کار باید کمیسیون تحویل صورت مجلس تنظیم و در آن به طور صریح قیدگردد که جنس مورد معامله یا کار انجام شده طبق نمونه و یا مشخصات مندرج در پیمان یا استعلام بها می‌باشد و ذیل آن را تمام اعضاء کمیسیون تحویل‌و فروشنده یا پیمانکار امضاء نمایند و در مورد اجناسی

که تحویل انبار می‌شود انباردار نیز صورت مجلس را امضاء و قبض انبار صادر خواهد نمود.

تبصره - هرگاه بین اعضاء کمیسیون در نوع و مشخصات کالا یا کار مورد تحویل اتفاق آراء نباشد نظر شهردار قاطع خواهد بود.

قسمت پنجم – مزایده

ماده ۱۳ - فروش اموال منقول و غیرمنقول و اجاره اموال غیرمنقول شهرداری از طریق مزایده کتبی صورت خواهد گرفت لکن در مورد فروش اموال‌منقول و اجاره دادن فرآورده‌های واحدها و مؤسسات تابعه شهرداری با جلب موافقت انجمن شهر می‌توان از طریق مزایده حضوری (حراج) اقدام نمود.

تبصره ۱ - در مورد مزایده حضوری (حراج) باید روز و محل حراج قبلاً آگهی شود و در آگهی اطلاعات لازم راجع به نوع اشیاء قید گردد و تصریح‌شود که در مقابل فروش اشیاء وجه نقد دریافت می‌گردد و پرداخت هر نوع مالیات و عوارض به عهده خریدار است.

ماده ۱۴ - مقرراتی که در این آیین‌نامه برای انتشار آگهی و سایر تشریفات مناقصه پیش‌بینی شده است در مورد مزایده نیز باید رعایت گردد.

قسمت ششم - سایر معاملات شهرداری

ماده ۱۵ - شهرداری تهران راساً و سایر شهرداریها با موافقت انجمن شهر می‌تواند در صورت ضرورت و با در نظر گرفتن صرفه و صلاح هر نوع‌کاری را به طور امانی بر اساس و ترتیب مندرج در ماده ۴ این آیین‌نامه انجام دهند مشروط بر این که از لحاظ کادر فنی و وسائل برای انجام آن کار مجهزباشند.

ماده ۱۶ - هرگاه شهرداری به اجاره نمودن ساختمان یا زمین یا وسیله نقلیه یا ماشین آلات فنی یا هر نوع اشیاء و اموال دیگری که عرفاً در معرض‌اجاره و استجاره قرار می‌گیرد احتیاج پیدا کند به شرح زیر اقدام خواهد شد.

الف - در صورتی که مورد اجاره نظائر متعدد و بی‌تفاوت داشته باشد پس از تحقیق و تجسس کافی به وسیله متصدی خرید حداقل سه فقره ازباصرفه‌ترین آنها به وسیله استعلام بهاء تعیین و معرفی خواهد گردید.

ب - اگر مورد اجاره نظائر متعدد نداشته باشد یا اجاره ملک یا زمین معینی مورد لزوم شهرداری باشد مذاکره و توافق مقدماتی با مالک به عمل‌خواهد آمد. انجام معامله و عقد قرارداد اجاره در هر مورد در صورتی که مال‌الاجاره سالانه از شصت هزار ریال تجاوز نکند با تصویب هیأت عالی‌معاملات شهرداری و در صورتی که مال‌الاجاره سالیانه بیش از پنجاه هزار ریال باشد با تصویب انجمن شهر صورت خواهد گرفت.

قسمت هفتم - مقررات عمومی

ماده ۱۷ - هرگاه ضمن اجرای قراردادهای ساختمانی یا عمرانی تغییرات جدیدی در مشخصات و نقشه و یا نوع کار پیش آید که جداگانه انجام‌پذیرنباشد و بهای واحد آن کار در فهرست واحد بها پیش‌بینی نشده باشد بهای عادله واحد کار مورد نظر از طرف قسمت فنی شهرداری یا دفتر فنی‌شهرداریهای استان یا فرمانداری کل و با موافقت پیمانکار و تصویب هیأت عالی معاملات شهرداری و تأیید شهردار تعیین خواهد شد ولی میزان کارهای‌جدید نباید از صدی ده کل مبلغ پیمان تجاوز کند.

ماده ۱۸ - در قراردادها باید قید شود شهرداری می‌تواند تا حداکثر بیست و پنج درصد مبلغ پیمان از میزان کار یا جنس موضوع پیمان را کسر یا اضافه‌نماید و در هر حال باید قبل از انقضاء مدت پیمان به پیمانکار ابلاغ کند.

ماده ۱۹ - در مورد معامله با وزارتخانه‌ها و مؤسسات و شرکتهای دولتی یا وابسته به دولت و شهرداری و معامله بین دو شهرداری فقط توافق طرفین‌که به تأیید انجمن شهر برسد کافی است.

ماده ۲۰ - در موارد استثنایی که به صلاح و صرفه شهرداری باشد انجمن شهر می‌تواند بنا به پیشنهاد شهردار اختلافاتی را که با پیمانکاران شهرداری‌پیدا می‌شود و مبلغ مورد اختلاف از پانصد هزار ریال بیشتر نباشد از طریق سازش و یا ارجاع به داوری حل و فصل نمایند لکن در مواردی که مبلغ مورداختلاف بیش از پانصد هزار ریال باشد رفع اختلاف از طریق سازش یا ارجاع به داوری با پیشنهاد شهردار و تأیید انجمن شهر و تصویب وزارت کشورامکان‌پذیر خواهد بود. در اینگونه موارد داور اختصاصی و داور مشترک باید به تأیید وزارت کشور برسند.

ماده ۲۱ - معاملات شهرداری تهران تابع مقررات آیین‌نامه مربوطه مصوب آذر ماه ۱۳۴۴ کمیسیون کشور مجلسین و مقررات فصل ششم این‌آیین‌نامه می‌باشد و اختیارات و وظایف هیأت عالی معاملات در شهرداری تهران به عهده کمیسیون مناقصه مقرر در ماده ۶ آیین‌نامه مذکور خواهد بود.

تبصره - در مورد معاملات جزئی شهرداری تهران می‌تواند اختیارات مربوط به رییس کارپردازی را به رؤسای نواحی و یا رؤساء مسئولین هر یک ازواحدهای تابعه شهرداری واگذار نماید.

ماده ۲۲ - دستورالعمل مربوط به طرز اجراء آیین‌نامه از طرف وزارت کشور تهیه و به شهرداریها ابلاغ خواهد شد و در هر مورد که ابهامی در طرزاجراء هر یک از مواد این آیین‌نامه حاصل شود رفع ابهام به عهده وزارت کشور خواهد بود.

قسمت دوم - امور مالی - فصل اول – بودجه

ماده ۲۳ - بودجه سالانه شهرداری عبارت است از یک برنامه جامع مالی که در آن کلیه خدمات و فعالیتها و اقداماتی که باید در طی سال مالی انجام‌شود همراه با برآورد مبلغ و میزان مخارج و درآمدهای لازم برای تأمین هزینه انجام آنها پیش‌بینی می‌شود و پس از تصویب انجمن شهر قابل اجراءاست.

ماده ۲۴ - دوره عمل بودجه هر سال تا ۱۵ اردیبهشت ماه سال بعد خواهد بود و تعهداتی که تا آخر اسفند ماه هر سال تحقق یافته باشد تا خاتمه‌دوره عمل بودجه از محل اعتبار مربوط قابل پرداخت است

ماده ۲۵ - بودجه شهرداریها باید بر اساس برنامه‌ها و وظایف و فعالیتهای مختلف و هزینه هر یک از آنها تنظیم گردد. طرز تنظیم برنامه و بودجه وتفریغ بودجه و نحوه تفکیک وظایف و فعالیتها و انطباق بودجه با برنامه و همچنین طرز برآورد درآمد و هزینه به موجب دستورالعملی خواهد بود که به‌وسیله وزارت کشور تصویب و ابلاغ خواهد شد.

مـاده ۲۶ - مسـئولیـت تنظیم بودجـه شـهرداری و مراقبـت در حسـن اجرای آن و همچنین تنظیم تـفـریـغ بـودجـه بـه عـهـده شـهـردار و مسـئـول امـور مـالـی اسـت(مـدیـر امـور مـالـی یـا رییـس حسـابداری بسـتـه بـه وضـع تشـکیلات شـهرداری) و واگـذاری این وظیفـه از طرف شـهردار بـه هر یـک از مـأمورین دیگر شـهرداری‌رفع مسـئولیـت نخواهـد کرد. شـهردار موظف اسـت بـه محض پیشـنهـاد بودجـه یـا تفریغ بودجـه بـه لنجمن شـهر بـا اسـتفـاده از اختیـاری کـه بر طبق مـاده ۳۸ قانون‌شـهرداری به او تفویض شـده حداقل هفته‌ای سـه روز تقاضـای تشـکیل جلسـه انجمن را بـنمـایـد و خـود نـیـز در جلسـات حضـور یـافـتـه تـوضـیـحـات لازم را دربـاره‌اقـلام مـنـدرج در آن بدهد.

مـاده ۲۷ - موعـد تصـویـب نهـایی بودجـه سـالیـانـه بـه وسـیلـه لنجمن شـهر و لبلاغ آن بـه شـهرداری طبق مـاده ۶۷ قـانون حـداکثر تـا اول اسـفـند مـاه سـال قبـل‌می‌باشـد و در صـورتی کـه انجمن در راس موعـد مـذکور بـه وظیفـه قـانونی خود در این مورد عمـل نکنـد شـهردار موظف اسـت مراتـب را بـه اسـتـانـدار یـافرمـانـدار کـل و در شـهرداری تهران بـه وزارت کشـور اطلاع دهد تا بر طبق ماده (۴۱) اصلاحی قانون شهرداری اقدامات لازم معمول گردد.

مـاده ۲۸ - شـهـردار مـی‌تـوانـد اعـتـبـارات مصـوب در بـودجـه بـرای هـر یـک از مـواد هـزینـه یـا فـعـالـیـتـهـای داخـل در یـک وظـیـفـه را تـا ده درصـد تـقـلـیـل یـا افـزایش‌دهـد بـه نـحـوی کـه از اعتبار کلی مصوب برای آن وظیفه تجاوز نشود.

فصل دوم – درآمدها

ماده ۲۹ - درآمد شهرداریها به شش طبقه به شرح زیر تقسیم می‌شود:

۱ - درآمدهای ناشی از عوارض عمومی (درآمدهای مستمر).

۲ - درآمدهای ناشی از عوارض اجتماعی

۳ - بهاء خدمات و درآمدهای مؤسسات انتفاعی شهرداری.

۴ - درآمدهای حاصله از وجوه و اموال شهرداری.

۵ - کمکهای اعطایی دولت و سازمانهای دولتی.

۶ - اعانات و کمکهای اهدایی اشخاص و سازمانهای خصوصی و اموال و داراییهایی که به طور اتفاقی یا به موجب قانون به شهرداری تعلق‌می‌گیرد.

تبصره - از انواع درآمدهای مذکور در ماده فوق فقط درآمدهای ناشی از عوارض عمومی (درآمدهای مستمر) مشمول پرداخت سهمیه‌ها و حدنصاب‌های مقرر در ماده ۶۸ قانون شهرداری می‌باشد.

ماده ۳۰ - هر شهرداری دارای تعرفه‌ای خواهد بود که در آن کلیه انواع عوارض و بهاء خدمات و سایر درآمدهایی که به وسیله شهرداری و مؤسسات‌تابعه و وابسته به آن وصول یا تحصیل می‌شود درج و هر نوع عوارض یا بها خدمات جدیدی که وضع و تصویب می‌گردد یا هر تغییری که در نوع ومیزان نرخ آنها صورت می‌گیرد در تعرفه مذکور منعکس می‌شود. وزارت کشور برای طرز تنظیم تعرفه و درج تغییرات بعدی و همچنین چگونگی وضع‌و تشخیص و وصول لنواع عوارض و درآمدها دستورللعمل جامع تهیه و برای راهنمایی به شهرداریها ابلاغ خواهد کرد.

مـاده ۳۱ - تطبیق وضـــع هر مؤدی یـا هر مورد بـا تعرفـه عوارض درآمـدهـا و تعیین و تشـــخیص بدهی مؤدی به عهده مأمورین تشـــخیص یا کســـانی اســـت‌که از طرف شـــهرداری یا ســـازمان‌های تـابعـه و وابســـتـه اختیـار تشـــخیص بـه آنهـا داده شـــده اســـت مـأمورین مـذکور مکلفنـد کمـال دقـت بی‌نظری را درتشـــخیص‌هـای خود بـه کـار برنـد و در صـــورت تخلف بـه وضـــع آنهـا در دادگـاه اداری شـــهـرداری رســـیـدگـی و تـنـبـیـهـات مـقـرر دربـاره آنـهـا اتـخـاذ و بـه مـوقـع اجـراگـذارده خواهد شد.

مـاده ۳۲ - شـــهرداری مجـاز بـه تقســـیط مطـالبـات خود نـاشـــی از عوارض نیســـت مگر در مواردی کـه بـه تشـــخیص کـمیســـیون مـنظور در مـاده ۷۷ قـانون اصـــلاح‌پـاره‌ای از مـواد و الحـاق مـواد جدید به قانون شـــهرداری مصـــوب ســـال ۱۳۳۴ مؤدی قادر به پرداخت تمام بدهی خود به طور یک جا نباشـــد که در این‌صـــورت ممکن اســـت بدهی مؤدی برای مدتی که از ســـه ســـال تجاوز نکند با بهره متداول بانک ملی تقســـیط شـــود ولی در هر حال صـــدور مفاصـــا حســـاب‌موکول به وصـــول کلیه بدهی است.

فصل سوم - هزینه‌ها

ماده ۳۳ - پرداخت هزینه‌ها در شهرداری مستلزم طی مراحل سه گانه زیر است:

الف - ایجـاد تعهـد در حـدود اعتبـارات مصـــوب و مقررات جـاری و تحقق یـافتن تعهـد بـه این طریق کـه کـار و خـدمتی لنجـام یـا اموالی بـه تصـــرف‌شـــهرداری در آمـده بـدین وســـیلـه دینی برای شهرداری ایجاد شده باشد.

ب - تشخیص مستند مبلغی که باید به هر یک از دائنین پرداخت شود.

ج - صدور حواله در وجه داین یا دائنین در قبال اسناد مثبته.

تبصره - ایجاد تعهد و تشخیص و صدور حواله به شرح فوق در صلاحیت شهردار یا کسانی است که از طرف شهردار کتباً و به طور منجز اختیارات‌لازم به آنها تفویض می‌شود.

ماده ۳۴ - کلیه پرداختهای شهرداری باید با توجه به ماده ۷۹ قانون شهرداری با اسناد مثبت انجام گردد و در مورد هزینه‌هایی که تنظیم اسناد مثبته آن‌قبل از پرداخت میسر نباشد ممکن است به طور علی‌الحساب پرداخت و اسناد هزینه آن در اسرع وقت تکمیل و به حساب قطعی منظور گردد نوع‌هزینه‌هایی که به طور علی‌للحساب قابل پرداخت است و طرز استفاده از تنخواه گردان به موجب دستورالعملی که وزارت کشور ابلاغ خواهد نمودتعیین خواهد شد.

ماده ۳۵ - انجمن شهر با توجه به تبصره بند ۳ اصلاحی ماده ۴۵ قانون شهرداری می‌تواند اختیار تصویب و نظارت در معاملات را تا میزان معینی به‌شهردار واگذار کند و در مورد تصویب و نظارت کلی نسبت به سایر معاملات هر ترتیبی را که مقتضی بداند به نحوی که موجب کندی پیشرفت کارهای‌شهرداری نگردد برقرار و بر طبق آن عمل خواهد شد.

ماده ۳۶ - طرز تهیه اسناد هزینه و مدارک ضمیمه آن و طرز طبقه‌بندی هزینه‌های شهرداری و همچنین اصول و قواعد مربوط به انبارداری و رابطه آن‌با کارپردازی به موجب دستورالعملی که به وسیله وزارت کشور تصویب و ابلاغ خواهد شد مقرر خواهد گردید.

فصل چهارم - صندوق و عملیات استقراضی شهرداری

ماده ۳۷ - استفاده از وجوه حاصله از درآمدهای قبل از منظور داشتن آنها به حساب قطعی درآمد به هر عنوان حتی به طور علی‌الحساب و یا برای‌پرداخت هزینه‌های ضروری و فوری ممنوع است.

مـاده ۳۸ - صـــندوقـدار یـا کســـی کـه پرداخـت هزینـه‌هـا بـه عهـده او محول می‌شـــود مکلف اســـت در موقع پرداخت نســـبت بـه هویـت و اهلیـت دریـافت‌کننـده‌وجـه و صـــحـت و اصـــالـت امضـــاء حوالـه دقتهـای لازم را بـه عمـل آورد و اســـنـاد و امضـــایی کـه ذمـه شـــهرداری را از دین بری ســـازد از گیرنده وجه دریافت کند.

مـاده ۳۹ - در مواردی کـه شـــهرداری برای فعـالیتهـای مختلف عمومی و اختصـــاصـــی حســـابهـای مجزا داشـــتـه بـاشـــد اســـتقراض از یـک حســـاب برای اســـتفـاده‌در حســـاب دیگر منوط بـه موافقـت انجمن شـــهر اســـت و در موافقتنـامـه مـذکور مـدت اســـتقراض بـایـد معلوم گردد و بـه محض پیـدایش موجودی در حســـاب‌بـدهکـار بـه میزانی کـه پرداخـت مبلغ اســـتقراضـــی را تکـافو کنـد فرضـــاً کـه مدت مقرر نیز منقضی نگردیده باشد باید به حساب بستانکار برگشت داده شود.

مـاده ۴۰ - اســـتقراض شـــهرداری بـا توجـه بـه بنـد ۱۹ از مـاده ۴۵ قـانون شـــهرداری بـایـد بـا اجـازه و تصـــویـب انجمن شـــهر صـــورت گیرد و در موقع اســـتقراض‌مورد مصـــرف وجوه اســـتقراضـــی تعیین و کیفیـت اســـترداد آن کـه از محـل درآمـدهـای عمومی یـا اختصـــاصـــی خواهـد بود و بهره و مدت وام و طرز استهلاک‌مشخص و بر طبق آن عمل شود.

مـاده ۴۱ - وظـائف شـــهرداری از لـحـاظ وصـــول و نـگـهـداری درآمـدهـا و پـرداخـت هـزینـه‌هـا و نگـاهـداری حســـاب موجودی و تنظیم گزارشـــهـای مســـتمر وضـــع‌مـالی شـــهرداری و همچنین ترتیبـات مربوط بـه عملیـات اســـتقراضـــی شـــهرداریهـا بـه موجـب دســـتورالعملی کـه وســـیلـه وزارت کشـــور تصویب و ابلاغ خواهد شدتعیین خواهد گردید.

فصل پنجم – حسابداری

ماده ۴۲ - از تاریخ تصویب این آیین‌نامه ظرف مدت سه سال کلیه شهرداریهای کشور مکلفند دفاتر و اوراق و فرمهای حسابداری خود را به طریق‌دوطرفه (دوبل) و از لحاظ نقدی یا تعهدی بودن روش حسابداری به ترتیبی که دستورالعمل صادره از طرف وزارت کشور مقرر خواهد شد تغییر داده‌منطبق نمایند.

ماده ۴۳ - وزارت کشور مکلف است به منظور ایجاد روش مناسب و متحدالشکل حسابداری در کلیه شهرداریهای کشور تأمین وسائل اجراء آن‌نسبت به ایجاد دوره‌های آموزشی امور مالی و حسابدار و تربیت تعداد کافی حسابدار از بین کارکنان شاغل شهرداریها یا افراد جدید اقدام و دستورالعمل‌جامعی در مورد روش متحدالشکل حسابداری و طبقه‌بندی حسابها و نمونه اوراق و دفاتر حساب و گزارشهای مالی و ممیزی قبل از پرداخت هزینه‌هادر شهرداریهای کشور تنظیم و برای اجراء ابلاغ کند.

فصل ششم - ممیزی و حسابرسی

ماده ۴۴ - رسیدگی و ممیزی حساب شهرداریها در سه مرحله به شرح زیر انجام خواهدگردید:

الف - حسابرسی به وسیله شهرداری قبل و بعد از خرج به وسیله کارکنان ثابت شهرداری که اطلاعات کافی در امور مالی و حسابداری داشته‌باشند.

ب - حسابرس به وسیله حسابداران قسم‌خورده یا متخصص که از طرف انجمن شهر انتخاب خواهد شد و در موقع تفریغ بودجه، شهرداری‌مکلف است نتیجه گزارش حسابرسان مذکور را همراه تفریغ بودجه در اجرای مفاد ماده ۶۷ و تبصره آن به انجمن شهر و وزارت کشور ارسال دارد.

ج - رسیدگی نهایی به وسیله لنجمن شهر از طریق بررسی گزارشهای مالی و گزارش حسابرسان مذکور در بند ب ماده فوق.

تبصره - طرز انجام حسابرسی شهرداری طبق دستورالعملی است که وزارت کشور تنظیم و به شهرداریها ابلاغ خواهد کرد.

فصل هفتم – اموال

ماده ۴۵ - اموال شهرداریها اعم از منقول و غیرمنقول بر دو نوع تقسیم می‌شود. اموال اختصاصی و اموال عمومی، اموال اختصاصی شهرداری‌اموالی است که شهرداری حق تصرف مالکانه نسبت به آنها را دارد از قبیل اراضی و ابنیه و اثاثه و نظائر آن. اموال عمومی شهرداری اموالی است که‌متعلق به شهر بوده و برای استفاده عموم اختصاص یافته است مانند معابر عمومی، خیابانها، میادین، پلها، گورستانها، سیل برگردان مجاری آب و فاضل‌آب و متعلقات آنها، انهار عمومی، اشجار اعم از اشجاری که شهرداری یا اشخاص در معابر و میادین عمومی غرس نموده باشند، چمن کاری، گل کاری وامثال آن.

ماده ۴۶ - حفاظت از اموال عمومی شهرداری و آماده و مهیا ساختن آن برای استفاده عموم و جلوگیری از تجاوز و تصرف اشخاص نسبت به آنها به‌عهده شهرداری است و در صورتی که بعضی از اموال عمومی شهر به نحوی تغییر حالت و موقعیت دهد که قابلیت استفاده عمومی از آن سلب گردد به‌تشخیص انجمن شهر جزء اموال اختصاصی شهرداری منظور و محسوب می‌شود.

ماده ۴۷ - شهرداری مکلف است کلیه اموال غیر منقول اختصاصی شهرداری را طبق مقررات ثبت املاک به ثبت برساند.

ماده ۴۸ - طرز نگاهداری و حفظ حراست اموال شهرداری اعم از اختصاصی عمومی و ثبت آنها در دفاتر و کارهای اموال و بازدید مستمر و استفاده‌صحیح از آنها و نحوه

محاسبه استهلاک و نگاهداری حساب موجودی اموال به موجب دستورالعملی که به وسیله وزارت کشور تصویب و ابلاغ خواهدشد مقرر خواهد گردید. آیین‌نامه فوق مشتمل بر چهل و هشت ماده و چهارده تبصره که به استناد ماده ۱۰۴ قانون اصلاح پاره‌ای از مواد و للحاق موادجدید به قانون شهرداریها در جلسه روز دوشنبه دوازدهم تیر ماه یک هزار و سیصد و چهل و شش شمسی به تصویب کمیسیون مشترک کشور مجلسین‌رسیده است صحیح و قابل اجراء می‌باشد.

رییس مجلس شورای ملی رییس مجلس سنا مهندس عبدالله ریاضی مهندس شریف امامی